

Pensare in rete, pensare la rete per
la ricerca, la tutela e la valorizzazione
del patrimonio archeologico

IV CONVEGNO DI STUDI SITAR



Simone Aliprandi

**QUANDO NON C'E' UNA LICENZA
LO STRANO PRINCIPIO *OPEN BY DEFAULT*
SUI DATI DELLE PA**

qualche informazione su di me

- Copyleft-Italia: www.copyleft-italia.it
- Array Law Firm: www.array.eu
- Blog: <http://aliprandi.blogspot.it>
- Twitter: [@simonealiprandi](https://twitter.com/simonealiprandi)
- LinkedIn: it.linkedin.com/in/aliprandi

Per esempio...



Simone Aliprandi con Riccardo Luna e Ernesto Belisario

33 min · 🌐 ▼

Sapete che cos'è GARR? E' un'associazione che gestisce la RETE TELEMATICA NAZIONALE dell'università italiana e della ricerca scientifica del paese. E' organizzatrice del convegno di oggi sul libero accesso ai dati archeologici (<http://aliprandi.blogspot.com/.../opendata-patrimonio-archeol...>). Perché ve lo sto dicendo? Perché sono arrivato al convegno e mi hanno appena detto che qui NON C'E' CONNESSIONE wi-fi. (in compenso la location ospita decine di splendide sculture del 1° e 2° secolo)



UNA PROVOCAZIONE

Smettiamola di inventarci diritti di privativa
CHE NON ESISTONO (o non esistono più).



CHE COPYRIGHT HANNO GLI ENTI PUBBLICI?

Art. 5 Legge Diritto d'Autore (l. 633/1941)

Le disposizioni di questa legge non si applicano ai testi degli atti ufficiali dello stato e delle amministrazioni pubbliche, sia italiane che straniere.



CHE COPYRIGHT HANNO GLI ENTI PUBBLICI?

Art. 11 Legge Diritto d'Autore (L. 633/1941)

Alle amministrazioni dello stato, alle provincie ed ai comuni spetta il diritto di autore sulle opere create e pubblicate sotto il loro nome ed a loro conto e spese.

Lo stesso diritto spetta agli enti privati che non perseguano scopi di lucro, salvo diverso accordo con gli autori delle opere pubblicate, nonché alle accademie e agli altri enti pubblici culturali sulla raccolta dei loro atti e sulle loro pubblicazioni.



NOTA BENE

- le due norme sono **solo apparentemente** in contraddizione tra loro;
- la giurisprudenza e la dottrina giuridica mostrano una tendenza ad una interpretazione restrittiva dell'articolo 5 (“testi degli atti ufficiali”)



Alcuni quesiti

E' sempre chiaro che cosa si intenda per
“atto ufficiale” di una PA?

(leggi, sentenze, delibere... ma anche il piano regolatore,
l'elenco dei toponimi, gli orari dei bus?)

Come considerare il concetto di “testo”
(un database è anche un testo?
un sito web è un testo?)



ASPETTA UN ATTIMO, HO UN DUBBIO ATROCE

Ma esiste davvero un copyright sui dati?



ASPETTA UN ATTIMO, HO UN DUBBIO ATROCE

Ma esiste davvero un copyright sui dati?

In realtà il copyright (*rectius*, diritto sui generis) agisce sulla banca dati e NON sui singoli dati.

E poi... che cosa intendiamo realmente per “dato”?
Non confondiamolo con “opera creativa”
(esempio: un'immagine è un'opera non un dato).



Perché le licenze sono essenziali?

Perché...

copyright

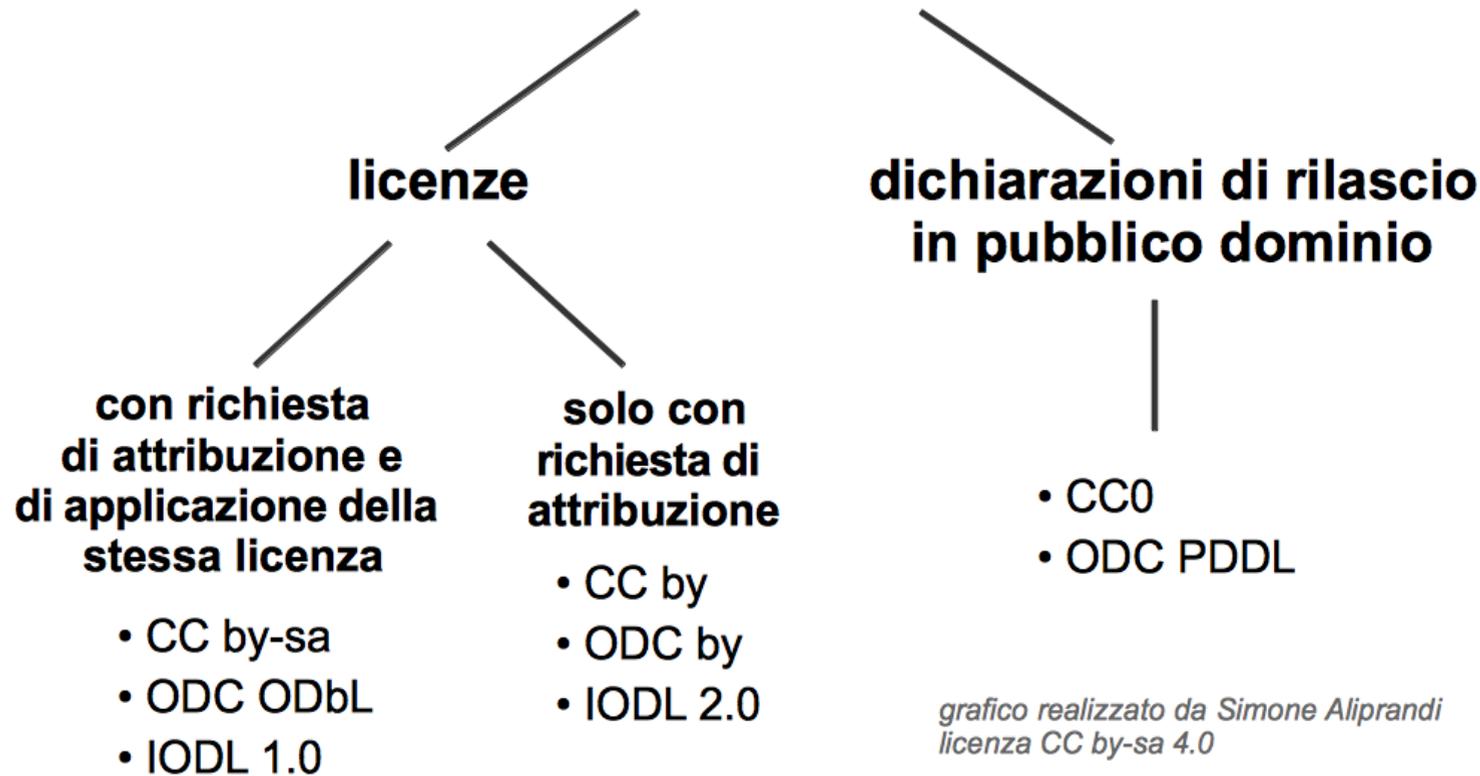
=

closed by default



Il quadro degli strumenti (attualmente) disponibili

STRUMENTI GIURIDICI PER L'OPEN DATA



*grafico realizzato da Simone Aliprandi
licenza CC by-sa 4.0*



Ad un certo punto, nel 2012,
in Italia arriva il famigerato *open by default*



il nuovo principio è stato introdotto...

- sull'onda dell'entusiasmo per il tema “open data/trasparenza”;



il nuovo principio è stato introdotto...

- sull'onda dell'entusiasmo per il tema “open data/trasparenza”;
- nel dicembre 2012 con il decreto Crescita 2.0 (poi convertito nella Legge 221/2012);



il nuovo principio è stato introdotto...

- sull'onda dell'entusiasmo per il tema “open data/trasparenza”;
- nel dicembre 2012 con il decreto Crescita 2.0 (poi convertito nella Legge 221/2012);
- per sfruttare in positivo l'inerzia delle PA;



il nuovo principio è stato introdotto...

- sull'onda dell'entusiasmo per il tema “open data/trasparenza”;
- nel dicembre 2012 con il decreto Crescita 2.0 (poi convertito nella Legge 221/2012);
- per sfruttare in positivo l'inerzia delle PA;
- agendo su due articoli del Codice amministrazione digitale (art. 52 e 68), ma senza toccare la Legge sul diritto d'autore.



Art. 52, comma 2, CAD (d.lgs. 82/2005)
ACCESSO TELEMATICO E RIUTILIZZO DEI DATI
DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

I dati e i documenti che le amministrazioni titolari pubblicano, con qualsiasi modalità, senza l'espressa adozione di una licenza [...], si intendono rilasciati come dati di tipo aperto ai sensi all'articolo 68, comma 3, del presente Codice,



Art. 52, comma 2, CAD (d.lgs. 82/2005)
ACCESSO TELEMATICO E RIUTILIZZO DEI DATI
DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

I dati e i documenti che le amministrazioni titolari pubblicano, con qualsiasi modalità, senza l'espressa adozione di una licenza [...], si intendono rilasciati come dati di tipo aperto ai sensi all'articolo 68, comma 3, del presente Codice, ad eccezione dei casi in cui la pubblicazione riguarda dati personali.

aggiunto dal D.Lgs. 102
del 18 maggio 2015



Art. 68, comma 3, lett. b CAD (d.lgs. 82/2005)

Per dati di tipo aperto si intendono i dati che presentano le seguenti caratteristiche:

1) sono disponibili secondo i termini di una licenza che ne permetta l'utilizzo da parte di chiunque, anche per finalità commerciali, in formato disaggregato;



...

2) sono accessibili attraverso le tecnologie dell'informazione e della comunicazione, ivi comprese le reti telematiche pubbliche e private, in formati aperti ai sensi della lettera a), sono adatti all'utilizzo automatico da parte di programmi per elaboratori e sono provvisti dei relativi metadati;

...



...

3) sono resi disponibili gratuitamente attraverso le tecnologie dell'informazione e della comunicazione, ivi comprese le reti telematiche pubbliche e private, oppure sono resi disponibili ai costi marginali sostenuti per la loro riproduzione e divulgazione. [...]



Il principio open by default è stato ulteriormente ribadito con il D. Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 (cosiddetto Decreto Trasparenza), una legge che non solo indica i modi di rilascio dei dati da parte delle PA, ma individua nel dettaglio quali sono le tipologie di dati oggetto di **pubblicazione obbligatoria** e stabilisce specifiche **sanzioni per i dirigenti** che non ottemperano (per le sanzioni si vedano gli artt. 43 e seguenti).



Caro legislatore, le parole sono importanti...

- l'art. 5 LDA parla di “**atti** ufficiali” (testi degli)
- l'art. 11 LDA parla di “**opere**”
- l'art. 52 CAD parla di “**dati e documenti**”
(e richiama una definizione presente nell'art. 68, comma 3)
- l'art. 68 CAD, comma 3, però parla solo di “**dati** di tipo aperto”
- Il decreto trasparenza, infine, parla di “**documenti, informazioni e dati**”



L'articolo 2, co. 2, del Decreto Trasparenza definisce:

[...] Per pubblicazione si intende la pubblicazione [...] nei siti istituzionali delle pubbliche amministrazioni dei documenti, delle informazioni e dei dati concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, cui corrisponde il diritto di chiunque di accedere ai siti direttamente ed immediatamente, senza autenticazione ed identificazione.



L'articolo 2, co. 2, del Decreto Trasparenza definisce:

[...] Per pubblicazione si intende la pubblicazione [...] nei siti istituzionali delle pubbliche amministrazioni dei documenti, delle informazioni e dei dati concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, cui corrisponde il diritto di chiunque di accedere ai siti direttamente ed immediatamente, senza autenticazione ed identificazione.



L'articolo 7 del Decreto Trasparenza sancisce:

I documenti, le informazioni e i dati oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi della normativa vigente [...] sono pubblicati in formato di tipo aperto ai sensi dell'art. 68 del CAD [...] e sono riutilizzabili [...] senza ulteriori restrizioni diverse dall'obbligo di citare la fonte e rispettarne l'integrità.



L'articolo 7 del Decreto Trasparenza sancisce:

I documenti, le informazioni e i dati oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi della normativa vigente [...] sono pubblicati in formato di tipo aperto ai sensi dell'art. 68 del CAD [...] e sono riutilizzabili [...] senza ulteriori restrizioni diverse dall'obbligo di citare la fonte e rispettarne l'integrità.



Sul cosiddetto “open by default”
non si possono trattenere le critiche
a livello di alla **tecnica legislativa**.

Ma, se vogliamo vedere il bicchiere mezzo pieno,
queste norme è meglio averle (scritte male)
piuttosto che non averle affatto.



A completare il quadro sono arrivate nel maggio 2014 le **Linee guida per la valorizzazione del patrimonio informativo pubblico** dell'Agenzia per l'Italia digitale (AgID), un documento molto chiaro e dettagliato su come le PA devono comportarsi per essere in linea con tutte le norme relative al rilascio di dati e informazioni.



Le linee guida dell'AgID sull'open data e il tema delle licenze (capitolo 8)

Si vuole qui ribadire l'importanza di associare ai dati pubblici una licenza aperta [...] che consenta di rispettare requisiti di

*I) interoperabilità, anche transfrontaliera (non limitandosi a selezionare una licenza che sia valida e nota solo entro i confini nazionali) e, per quanto possibile,
(II) di massimo riutilizzo dei dati.*



Le linee guida dell'AgID sull'open data e il tema delle licenze (capitolo 8)

La mancata indicazione della licenza implica che i dati siano pubblicati secondo i termini stabiliti dalla licenza CC-BY (attribuzione), ossia con il solo obbligo di citare la fonte. L'attribuzione della fonte può essere fatta in maniera semplice indicando il nome dell'organizzazione unitamente all'URL della pagina Web dove si trovano i dati/contenuti da licenziare.

In generale, si consiglia l'uso della CC-BY nella sua versione 4.0.



IN CONCLUSIONE

Visto tutto ciò che abbiamo detto, ci si chiede...

Come si fa ancora a parlare dell'ipotesi (infondata)
di danno erariale in caso di rilascio “open”?



per approfondire



IL FENOMENO OPEN DATA

**Indicazioni e norme
per un mondo di dati aperti**

a cura di **Simone Aliprandi**

edito da **Ledizioni**

sito web del libro:

aliprandi.org/fenomeno-opendata

grazie per l'attenzione

*Slides rilasciate con
Licenza Creative Commons Attribution – Share Alike 4.0.*